**26.08.2019г. №20**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МАМСКО-ЧУЙСКИЙ РАЙОН**

**ЛУГОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении Стратегии социально-экономического**

**развития Луговского городского поселения**

**на 2019-2030 годЫ**

На основании Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 39 Федерального закона от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Иркутской области от 05.12.2014 г. №145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», руководствуясь Уставом Луговского муниципального образования, Дума Луговского городского поселения

РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Луговского городского поселения на 2019-2030 годы;

2. Администрации Луговского городского поселения опубликовать настоящее решение в газете «Наш дом» и разместить на официальном сайте lugovka.irkmo.ru

Председатель Думы Луговского

городского поселения

И. А. Барсукова

Глава Луговского муниципального образования

А. В. Ушаков

Приложение к Решению Думы

Луговского городского поселения

от 26.08.2019г.№ 20

**СТРАТЕГИЯ**

**социально-экономического развития**

**Луговского городского поселения**

**Мамско-Чуйского района Иркутской области**

**на 2019-2030 годы**

**п. Луговский**

**Июнь, 2019 год**

**Оглавление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Введение | 4 |
| 1. | Общая информация о Луговском муниципальном образовании | 4-7 |
| 2. | Оценка социально-экономического развития Луговского городского поселения | 7 |
| 2.1. | Демографическая ситуация | 7 |
| 2.2. | Развитие образования | 8 |
| 2.3. | Развитие здравоохранения | 8 |
| 2.4. | Развитие культуры | 9 |
| 2.5. | Развитие физической культуры и спорта | 9 |
| 2.6. | Трудовые ресурсы, занятость населения | 10 |
| 2.7. | Уровень и качество жизни населения | 10 |
| 2.8. | Оценка финансового состояния | 11 |
| 2.9. | Анализ структуры экономики | 13 |
| 2.9.1. | Уровень развития промышленного производства | 13 |
| 2.9.2. | Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика автомобильных дорог | 13 |
| 2.9.3. | Уровень развития жилищного фонда | 14 |
| 2.9.4. | Уровень развития туристско-рекреационного комплекса | 14 |
| 2.9.5. | Уровень развития малого и среднего предпринимательства и его роль в социально-экономическом развитии муниципального образования | 14 |
| 2.9.6. | Уровень развития агропромышленного комплекса | 15 |
| 2.10. | Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства | 15 |
| 3. | Основные проблемы социально-экономического развития Луговского муниципального образования | 16 |
| 4. | Основные приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития Луговского городского поселения, ожидаемые результаты реализации Стратегии на 2019-2030 годы | 15 |
| 5. | Сроки и этапы реализации Стратегии | 16 |
| 6. | Механизм реализации Стратегии | 16 |
| 7. | Результаты от реализации Стратегии социально-экономического развития Луговского муниципального образования | 17 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Луговское муниципальноеобразование входит в состав Мамско-Чуйского района Иркутской области, включает в себя два населенных пункта: раб. пос. Луговский, пос. Слюдянка. Стратегия социально-экономического развития Луговского городского поселения Мамско-Чуйского района на период до 2030 года разработана в целях определения приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития городского поселения.

Стратегия сформирована в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», распоряжения администрации Луговского городского поселения от 06.06.2019г. №62 «О разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Луговского городского поселения до 2030 года» (далее – Стратегия).

Реализация Стратегии будет содействовать развитию инфраструктуры жизнеобеспечения поселения, более эффективному использованию муниципального имущества, повышению инвестиционной привлекательности, повышению качества жизни населения. Стратегия является основой для разработки текущих, среднесрочных прогнозных планов, целевых программ бюджета поселения на текущий финансовый год и плановый период. Реализация намеченных целей предполагает согласованные совместные действия органов местного самоуправления, населения и хозяйствующих субъектов.

1. **ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЛУГОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Луговское муниципальное образование со статусом городского поселения входит в состав Мамско-Чуйского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Мамско-Чуйского района Иркутской области» от 2 декабря 2004 года № 63-ОЗ. В Луговское муниципальное образование входят рабочий поселок Луговский (городской населенный пункт), и поселок Слюдянка (сельский пункт). Административным центром муниципального образования является р.п. Луговский. По данным госстатистики, постоянное население муниципального образования на 01.01.2019 г. составило 0,5 тыс. чел., почти все - городское население (сельское население – 1 чел.). Луговское городское поселение расположено в центральной части Мамско-Чуйского муниципального района и граничит на севере с Мамским, на северо-востоке – с Витимским, на юге и юго-западе – с Согдиондонским, на западе – с Горно-Чуйским городскими поселениями, на севере – с межселенными территориями (все - Мамско-Чуйского района), на юговостоке – с Бодайбинским муниципальным районом Иркутской области. Во второй половине XIX века территория поселения входила в Киренский округ (с 1901 г. - уезд) Иркутской губернии. В 1926 г. был образован Сибирский край, территория современного Горно-Чуйского городского поселения вошла в границы Бодайбинского района Иркутского округа в его составе. В 1930 г. окружное деление было упразднено и все административные районы были непосредственно подчинены г. Иркутску - центру Восточно-Сибирского края (с 1936 г. - Восточно-Сибирской области, с 1937 г. - Иркутской области). В конце 20-х – начале 30-х годов прошлого века на территории района развернулись геологоразведочные работы, а потом и освоение месторождений слюды-мусковита. В 1951 г. из части территории Бодайбинского и Киренского районов был образован Мамско-Чуйский административный район, районным центром стал р.п. Мама. Выделение района было связано с горнопромышленным освоением территории, осуществлявшимся силами ГОК «Мамслюда». В 1952 г. был образован рабочий поселок Луговский, в состав которого входил ряд территориально обособленных поселков, жители которых считались городским населением (Большая Слюдянка, Нижняя Луговка, Слюдянка и др.). Из них к 2000 г. сохранился только п. Слюдянка, который был преобразован в отдельный сельский населенный пункт, подчиненный Луговской поселковой администрации.

Рабочий поселок Луговский расположен на левом берегу р. Мама, на правом берегу где впадения в нее р. Луговка жилой фонд в настоящее время закрыт; п. Слюдянка – также на левом берегу р. Мама, в 16 км выше по течению. Выгоды транспортно-географического положения связаны с размещением на не завершенной за пределами районов автомобильной дорогеМама-Бодайбо. Неблагоприятным для развития поселения факторами являются свертывание горнодобывающей промышленности и удаленность от экономических центров области. Луговское городское поселение входит в Мамско-Чуйскую районную систему расселения и административно подчиняется центру р.п. Мама. Расстояние от центра поселения составляет 36 км. Связь с областным центром осуществляется воздушным транспортом (расстояние от аэропорта «Мама»-972 км), с ближайшим городом Бодайбо сообщение в период навигации осуществляется автомобильным транспортом (по автодороге и автозимнику). Ближайшая железнодорожная станция Токсимо в Муйском районе Республики Бурятия находится на расстоянии 304 км от р.п. Луговский.

В качестве центра муниципального образования р.п. Луговский осуществляет функции административного управления и культурно-бытового обслуживания в отношении п. Слюдянка, где в настоящее время проживает всего 2 чел.

Природные условия:

Климат территории резкоконтинентальный, с морозной зимой (до -55°С- 60°С) и коротким теплым летом (до +39°С). Среднемесячные температуры января -28,9°С, июля +17,9°С. Ледяной покров на реках в поселении устанавливается в октябре-ноябре и сходит в мае-июне. Снежный покров в долинах рек держится с октября до июня, на вершинах гольцов - более продолжительное время. На территории поселения распространена вечная мерзлота. Среднегодовое количество осадков составляет 390-550 мм, причем 60-70% приходится на летние месяцы. Оценивая в целом климатические факторы поселения, то они вполне благоприятны для развития и роста древесной растительности. Рельеф на территории поселения гористый с перепадами высот между вершинами гольцов и долинами рек 800-900 м., максимальные абсолютные отметки гольцов достигают 1500 м.. Склоны гольцов крутые, поросшие лесом, часто скалистые, рельеф с обширными лесными массивами. По влажности наибольшая часть почв относится к категории сухих – 54,7 % и свежих – 33,2 %. В условиях горного рельефа при преобладании склонов от 11 до 30°С и более маломощных почв особое внимание нужно обратить на предотвращение эрозионных процессов. Решающую роль в предотвращении ветровой и водной эрозии почв играет лесная растительность. Поэтому необходим тщательный контроль за строгим соблюдением правил рубок, а также сохранение от уничтожения кустарников (кедрового стланика). От поздних заморозков особенно страдают побеги. Находящиеся на высоте до 2-х метров над уровнем почвы. Глубина промерзания почв достигает 250 см. Растительность поселения относится к горно-таежному типу, с дифференциацией ее в зависимости от высоты и экспозиции склонов. Вершины гольцов чаще лишены древесной растительности, северные и верхние части южных склонов покрыты зарослями кедрового стланика, карликовой березы и лиственницей, ниже по склонам видовой состав растительности значительно расширяется и представлен хвойными, лиственными и смешанными массивами леса. Животный мир поселения типичен для горно-таежных условий Сибири. В зависимости от сезона появляются здесь перелетные и пролетные виды птиц. В реках поселения водятся характерные для условий северных районов Сибири виды рыб: хариус, сиг, валек, таймень и др. На территории поселения развита промысловая охота и рыбалка. Основными видами товарной продукции охотничьего промысла являются: пушнина (соболь, белка, горностай), мясо диких животных (северный олень, лось). Добыча таких видов как соболь, копытные животные ограничена лимитом, устанавливаемым областным управлением охотничьим хозяйством, на основании учетных данных. Привлекательная природная среда, благоприятная экология создают условия для развития туризма с элементами промысловой охоты и рыбалки.

Гидрология Луговского поселения представлена сетью крупных рек, их притоков. Реки имеют устойчивый ледяной покров в среднем продолжительностью 6 месяцев, который устанавливается в первой половине ноября. Вскрытие рек происходит в середине мая, продолжительность ледохода 2-4 дня. Режим уровня рек характеризуется высоким осенним половодьем и наличием летней и зимней межени. Перечень водных объектов, расположенных в пределах Луговского поселения представлен в следующих названиях речек (далее р.) р. Бол. Чуя, р. Мама, р. Антоновка, р. Асанкина, р. Барагда, р. Безымянный, р. Берёзовый, р. Бирюнча, р. Бол. Барагда, р. Бол. Сехта, р. Бол. Слюдянка, р. Бол. Угли, р. Бол. Уголькан, р. Бол. Чукча, р. Булундра, р. Бурятский, р. Весёлый, р. Весенний, р. Второй, р. Глубокий, р. Глухой, р.Долгий, р.Заозерный, р.Заостровка, р. Заросший, р. Каменный, р. Каменный, р. Камнига, р. Кедровый, р. Копыловский, р. Красивый, р. Красная, р. Красный Яр, р. Лагерный, р. Лев. Булундра, р. Лев. Вершина, р. Лев. Красная, р. Лев. Средний, р. Лев. Угли, р. Лев.Уголькан, р. Левый, р. Ледяной, р. Луговка.

**Характеристика земель муниципального образования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | площадь земли в га |
| 1 | Общая площадь муниципального образования - всего | **289688** |
| 2 | в том числе находящаяся: |  |
| 3 | в частной собственности | 0 |
| 4 | в муниципальной собственности | 0 |
| 5 | в собственности РФ | 0 |
| 6 | в государственной собственности (собственность не разграничена) | 289688 |
| 7 | Земля в черте поселения, входящих в состав муниципального образования | 109 |
| 8 | из них жилой застройки | 15 |
| 9 | инженерной и транспортной инфраструктуры | 1 |
| 10 | Земли муниципального образования за чертой поселения, входящих в состав муниципального образования | 2896262 |
| 11 | Всего лесов | **2317069** |
| 12 | Защитные леса, всего | 1468477 |
| 13 | в т.ч. леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов | 7343 |
| 14 | в т. ч. защитные полосы лесов, расположенные вдоль федеральных дорог общего пользования | 5050 |
| 15 | зеленые зоны | 2293 |
| 16 | Ценные леса всего | 1461134 |
| 17 | в т. ч. противоэрозионные леса | 251019 |
| 18 | нерестоохраняемые полосы лесов | 43179 |
| 19 | Эксплуатационные леса | 5966 |
| 20 | Резервные леса | 842626 |

**2. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ЛУГОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**2.1. Демографическая ситуация**

Демографическая ситуация в поселении имеет тенденцию к ежегодному снижению численности населения на 3-4%. Согласно данных Росстата численность населения Луговского городского поселения на 1 января 2019 г. составила - 460 человек (11,5% от общей численности населения Мамско-Чуйского района - 4002 чел.), в том числе в трудоспособном возрасте 241 человека (52,4% от общей численности населения поселения).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2017г. | 2018г. | |
| Луговское гп | Луговское гп | Мамско-Чуйский район |
| 1 | Численность постоянного населения (по данным Росстата), чел. | 497 | 477 | 4002 |
| 2 | Занято в экономике, чел. | 13 | 13 | 1788 |
| 3 | *Уд.вес работающих, %* | 35,5 | 30,9 | *45* |
| 4 | Родилось, чел. | 3 | 0 | 23 |
| 5 | Умерло, чел. | 7 | 7 | 64 |
| 6 | Естественная прибыль, - убыль | -4 | -7 | -45 |
| 7 | Миграция (- отток, + приток) | -25 | -20 | -138 |

Основной проблемой является ежегодная естественная убыль населения, т.е. высокая смертность и низкая рождаемость. Механическая убыль населения обусловлена снижением возраста населения, отсутствие производства фактор роста безработицы, низкого уровня и качества жизни т.е. депрессионного социально-экономического развития территории.

**2.2. Развитие образования**

В Поселении для осуществления учебного процесса действует муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Луговская средняя общеобразовательная школа» и структурное подразделение детский сад «Солнышко».

Количественный состав обучающихся в учебный 2018-2019 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Луговское гп | Мамско-Чуйский район |
| Общее среднее образование | 36 | 515 |
| Дошкольное образование | 18 | 277 |

Информация о занимаемых зданиях

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование образовательных учреждений | Год ввода в эксплуатацию | Проектная мощность чел. | | Количество детей | Количество работников |
| МКОУ «Луговская СОШ | 1959 | 250 | 34 | | 23 |
| Структурное подразделение Детский сад «Солнышко» п. Луговский | 1986 | 30 | | 17 | 14 |

Очередность в детский сад создана из детей от 0 до 1,5 лет. Все дети от 1,5 лет устроены в дошкольное учреждение. Рождаемость ежегодно снижается, следовательно, очередь на устройство детей от 1,5 лет в детское дошкольное учреждение отсутствует.

**2.3. Развитие здравоохранения**

Здравоохранение в Луговском городском поселении представлено одним ФАП (фельдшерско-акушерским пунктом), аптечный киоск отсутствует. ФАП оказывают минимальный перечень медицинских услуг. «Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Мама» находится на расстоянии 36 км. Запись на приём в поликлинику ведётся по телефонной связи, для посещения приема необходима запись на транспорт для поездки. Только экстренных больных доставляет автомобиль УАЗ, прикреплённый за ФАП.

Основными проблемами в сфере здравоохранения являются:

-недостаточный уровень доступности и качества медицинской помощи, неудовлетворенность населения оказываемыми медицинскими услугами;

-отсутствие эффективной системы ранней диагностики заболеваний, являющихся основными в структуре смертности;

-полная изношенность основных фондов и материально-технической базы, отсутствие современного медицинского оборудования;

-отсутствие специализированного автомобиля «Скорая помощь»;

-отсутствие аптечного киоска (отсутствие кадров).

**2.4. Развитие культуры**

Культурно-досуговую деятельность осуществляют работники Клуб «Сибиряк» п. Луговский от РДК «Победа» и филиал от центральной районной библиотеки. Здание клуба в 2017 году подлежало капитальному ремонту. Пользовательская база библиотеки периодически пополняется книжными новинками. Высокая активная позиция работников обеспечивает посещаемость клуба и библиотеки, которые расположены в одном здании. Цели и приоритетные направления развития культуры в Луговском городском поселении – улучшение социального положения граждан пожилого возраста; привлечение широкого круга населения к мероприятиям, проводимым для всех слоев населения; поддержание жизненной активности граждан поселения, особенно детей и молодежи; воспитание духовно-нравственного развития; создание качественной культурной среды. Достижение целей и задач развития сферы культуры оценивается показателями проводимых мероприятий «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий на территории Луговского муниципального образования», принятых муниципальной программой «Культурно-массовые мероприятия на территории Луговского муниципального образования на 2019-2023 годы» финансируются из раздела «Культура» бюджета поселения. Проблемой, определяющей необходимость разработки программы, является недостаточность выделения средств с районного финансирования.

**2.5. Развитие физической культуры и спорта**

Физической культуре и спорту сформировано стабильное и качественное внимание, созданы доступные условия для занятий спортом и ЗОЖ всех возрастных групп населения.

Для занятий в сфере физической культуры и спорта предоставлен стадион «Горняк», расположенный в центре поселка, тренажерный зал в помещении клуба «Сибиряк». На стадионе установлены сооружения: площадка для игр в волейбол, поле для игры в футбол, установлена детская игровая площадка с качелями, приобретенная по программе «Народные инициативы» администрацией Луговского городского поселения. На стадионе проводятся уроки физкультуры учащихся ЛСОШ, межпоселковые соревнования по всем видам спорта. Хорошей традицией зарекомендовали себя выездные соревнования по пляжному волейболу и футболу на острове Мамуровского, куда ежегодно съезжаются команды, и их болельщики из г. Бодайбо, п. Мама, п. Витимский, на лодках и катерах. Тренажерный зал расположенный в клубе «Сибиряк» пользуется популярностью у жителей поселка, он оборудован бильярдом, дартсом, боксерской грушей, тренажерами, турниками, велодорожкой, беговой дорожкой, так же приобретенными по программе «Народные инициативы». В зимнее время года проводятся соревнования по биатлону, лыжня России.

Основным механизмом реализации данных направлений является муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Луговского городского поселения» финансирование мероприятий, посвященных календарным праздничным датам, спортивно-оздоровительных мероприятиям, соревнованиям, содержанием мест проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, приобретение спортивного оборудования, инвентаря, проводится из бюджета поселения. Проблемой для развития спорта является отсутствие тренерского состава, отток молодого поколения для формирования постоянного командного состава.

# 2.6.Трудовые ресурсы, занятость населения

Ситуация на рынке труда характеризуется снижением объемов производства, отсутствие рабочих мест влечет за собой отток квалифицированных кадров в трудоспособном возрасте в городские регионы.

Численность трудовых ресурсов Луговского муниципального образования на 1 января 2019 года составила 138 человек. Доля населения, занятого в экономике поселения составляет 4,9%.

В Луговском городском поселении уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению на 01.01.2019 года составил 20,7%.

Основными проблемами рынка труда являются:

- отсутствие в поселении развитого производства и как следствие отсутствие новых рабочих мест;

- снижение количества рабочих мест в связи с сокращением численности штата (организаций);

- низкий квалификационный и образовательный уровень безработных граждан;

- несоответствие профессий безработных граждан заявленным вакансиям

## 2.7. Уровень и качество жизни населения

Одним из основных факторов, определяющих уровень жизни и ее качество, являются денежные доходы населения, в том числе душевые. В совокупности составляющих качества жизни населения наибольшее значение имеют показатели уровня денежных доходов на душу населения в месяц, среднемесячной заработной платы в месяц, численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. На основании Федерального закона действует МРОТ с 01.01.2018 г. его сумма составила 9489 рублей, с 01.05.2018 г. - 11163 рубля, с 01.01.2019 г. - 11280 рублей, с применением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2018 году среднемесячная заработная плата работников, занятых в экономике, составила 33741 руб., в 2017 году аналогичный показатель составлял 28060 руб.,

Денежный доход на душу населения в месяц за 2017г. составил 9262 руб., что на 22,9% выше показателя за 2016 г. Задолженность по выплате заработной платы на 01.01.2019 года отсутствует.

**Основные показатели уровня и качества жизни населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2017 г. | 2018 г. | |
|  |  | Луговское гп | Луговское гп | Мамско-Чуйский район |
| 1. | Среднемесячная заработная плата, руб. | 28060 | 33741 | 33741 |
| 2. | Денежные доходы на душу населения в месяц, руб. | 7535 | 9262 | 22647 |
| 3. | Прожиточный минимум на душу населения на конец года, руб. | 11728 | 12282 | 12282 |
| 3.1. | Справочно:  Отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму, кр. раз | 0,6 | 0,7 | 1,8 |
| 4. | Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, в разы от населения | 9,3 | 9,3 | 16,0 |
| 5. | Уровень регистрируемой безработицы, в %  к трудоспособному населению | 21,3 | 22,1 | 4,6 |

В Луговском городском поселении осуществляют деятельность:

- отделение почтовой связи п. Луговский «Почта России»;

- ОГБУ ПСС Иркутской области Мамско-Чуйский филиал ПЧ-135;

- филиал ОГУЭП «Облкоммунэнерго»;

-услуги тепло-, водоснабжения, коммунальные и прочие сопутствующие услуги населению и предприятиям оказывает ООО «Межмуниципальное предприятие коммунального комплекса».

Услуги перевозок населения до районного центра п. Мама осуществляет МКУ «Административно-хозяйственная служба» (п.Мама)

## 2.8. Оценка финансового состояния

Доходная часть бюджета Луговского городского поселения за 2018 год исполнена на сумму 13891,3 тыс.руб. или на 98,5% к уточненному плану года, в том числе:

-по собственным доходам (налоговым и неналоговым) в сумме 795,2 тыс. рублей, при плане 769,9 или 108,3%;

-по безвозмездным поступлениям в сумме 13096 тыс. рублей, при плане 13331,3 или 98%.

Обеспеченность собственными доходами местного бюджета на душу населения за 2018 год составила 1728,7 руб. (по Мамско-Чуйскому району - 14037 руб.).

Основным источником собственных доходов бюджета Луговского городского поселения, от которого зависит доходная часть бюджета, по-прежнему является налог на доходы физических лиц, который составил 51,8%от общей суммы собственных доходов. Вторым по значимости источникам собственных доходов бюджета поселения являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении и составил 20,9 %,поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты составили 16%.

Основная доля в общей сумме поступивших доходов бюджета приходится на Безвозмездные поступления – 94,3% (2017 год – 94,8%).

Структура доходов  
по основным доходным источникам, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные доходные источники | 2017 год (тыс.руб.) | | | | 2018 год (тыс.руб.) | | | |
| Прогноз | Исполнено | | Удельный вес в общем объеме доходов | Прогноз | Исполнено | | Удельный вес в общем объеме доходов |
| Сумма | % |  | Сумма | % |
| **Налоговые доходы** | **483,4** | **510,7** | **95,7** | **0,064** | **579,6** | **595,5** | **102,7** | **0,078** |
| Налог на доходы физических лиц | 306,0 | 332,7 | 108,7 | 0,030 | 387,0 | 411,6 | 106,4 | 0,037 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 | 0,01 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Земельный налог | 51,0 | 61,4 | 120,3 | 0,007 | 51 | 56 | 109,8 | 0,008 |
| Доходы от уплаты акцизов | 108,4 | 116,4 | 107,4 | 0,027 | 117,6 | 127,0 | 100 | 0,033 |
| **Неналоговые доходы** | **280,0** | **316,2** | **112,9** | **0,151** |  | **33,7** | **337** | **0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 254,0 | 281,9 | 110,9 | 0,002 | 185,0 | 166,1 | 89,9 | 89,9 |
| **Прочие доходы** | **26,0** | **34,2** | **131,5** |  | **10,0** | **33,7** | **337,0** | **-** |
| **Итого собственные доходы** | **763,4** | **826,7** | **108,3** | **0,217** | **769,6** | **795,3** | **103,4** | **0,080** |
| **Безвозмездные поступления** | **15063,2** | **15063,2** | **100** | **0,787** | **13331,3** | **13096,0** | **98,2** | **0,92** |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций** |  |  |  |  | **-** | **-** | **-** | **0** |
| **Доходы всего** | **15826,6,0** | **15890,0** | **99,4** | **1** | **14100,9** | **13891,2** | **98,5** | **0,9** |

Собственные доходы бюджета составляют 5,7% бюджета.

Безвозмездные поступления составляют 94,3% бюджета. Анализ: бюджет поселения высокодотационный.

Структура расходов бюджета по функциональной классификации, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Уточненный план на 2018 год | Исполнено за 2018 год | | % исполнение плана  2018 года | Исполнение за 2017 год | 2018 г. к 2017 г.  в % |
| Сумма | Сумма | Удельный вес в структуре расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы** | 6109,2 | 6079,2 | 0,395 | 99,5 | 6353,5 | 95,7 |
| **Военно-учетный стол** | 91,3 | 91,3 | 0,006 | 100 | 84,6 | 107,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность **Предотвращение последствий ЧС** | 89,5 | 89,5 | 0,006 | 100 | 29,4 | 304,4 |
| **Национальная экономика** | 298,1 | 26,8 | 0,0002 | 9,0 | 659,6 | 4,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:** | 8577,5 | 8315,2 | 0,116 | 96,9 | 7004,8 | 118,7 |
| Жилищное хозяйство | 1841,9 | 1784,8 | 0,116 | 96,9 | 1478,7 | 120,7 |
| Коммунальное хозяйство | 5954,2 | 5778,4 | 0,375 | 97,0 | 4837,4 | 119,5 |
| Благоустройство | 781,4 | 752,0 | 0,049 | 96,2 | 688,7 | 109,2 |
| **Культура** | 135,0 | 135,0 | 0,009 | 100 | 142,7 | 94,6 |
| **Физическая культура и спорт** | 120,0 | 111,9 | 0,007 | 93,3 | 78,5 | 142,5 |
| **Межбюджетные трансферты** | 397,3 | 397,3 | 0,026 | 100 | 749,9 | 53 |
| **Всего** | **15963,7** | **15392,0** | **1** | **96,7** | **15103,8** | **101,9** |

Бюджета поселения не позволяет оплатить поставщикам услуг за тепловую энергию по пустующему жилью, потери в сетях по энергоснабжению, оплата производится частично и существенная часть долга переходит задолженностью на каждый последующий финансовый год.

**2.9. Анализ структуры экономики**

### 2.9.1.Уровень развития промышленного производства

Развитие промышленности в поселении является инерционным. Традиционно экономика двух поселков Луговский и Слюдянка была напрямую связана с геолого-разведывательными работами и добычей слюды-мусковита. На их территориях велась добыча моносырья - слюды-мусковита, но, наряду с мусковитом, в недрах имеются и другие полезные ископаемые. Разнообразна группа неметаллических полезных ископаемых - мусковит мелкоразмерный и мелкочешуйчатый сырье для лакокрасочной, резиновой, косметической, электротехнической промышленности и строительных материалов, микроклин - сырье для керамической промышленности, кварц - сырье для спецплавки и оптического стекловарения, тальк и тремолит - сырье для строительно-керамической, лакокрасочной, фармакологической и др. промышленности, графит - сырье для металлургической промышленности, дистен (кианит) - сырье для керамической, химической и других отраслей промышленности, сыннырит - сырье для агрохимической промышленности. Менее разнообразна группа строительных материалов – песчано-гравийная смесь, глина, известняк.

Экономический потенциал муниципального образования, практически полностью подорванный в годы реформирования (1992-2000 годы), не обеспечивает необходимых и достаточных условий для своего саморазвития и налаживания производства и добычу полезных ископаемых.

Луговское муниципальное образование не относится к аграрным территориям. На это влияют ряд факторов: суровые природно-климатические условия, нерентабельность сельскохозяйственного производства и развития подсобных хозяйств. Отсутствие источников инвестиций, сельских товаропроизводителей. Личными подсобными хозяйствами заняты от 5 до 8 семей населения. Производство заготовки древесины прекращено, ранее производили для собственного строительства и нужд населения.

**2.9.2. Уровень развития транспорта и связи, в т.ч. характеристика**

**автомобильных дорог**

Существующая улично-дорожная сеть р.п. Луговский представлена главными улицами ул. Лесная и ул. Школьная являющиеся частью автомобильной дороги местного и федерального значения, и являются структурирующей всего поселка. По этим улицам осуществляются основные транспортные связи с районным центром и выходом на городские магистрали. Улично-дорожная сеть р.п. Луговский имеет преимущественно смешанную структуру. Транспортная инфраструктура представлена автомобильным транспортом до районного центра п. Мама маршрутным автомобилем УАЗ находящегося в Муниципальном казенном учреждении «Административно-хозяйственная служба» администрации района.

Авиация является основным (безальтернативным) постоянным видом транспорта (отдаленность п. Мама от областного центра г. Иркутска составляет 972 км.). Аэропорт служит единственной транспортной связью для регулярных перевозок пассажиров, доставки продуктовых и промышленных товаров, почты, лекарств, и т.д., имеет искусственную асфальтобитумную взлетно-посадочную полосу. Завоз угля в поселение осуществляется в летний период речным транспортом по рекам Лена и Витим. Период навигации длится с июня по октябрь месяц.

Планируемые мероприятия в дорожном хозяйстве:

- механизированная очистка дорожного полотна и обочин от снега;

- содержание линий электроосвещения дорог и дорожных сооружений, в том числе светильников, ламп и других элементов электроосвещения;

- проведение инвентаризации автомобильных дорог в том числе:

- паспортизация автомобильных дорог;

-диагностика, обследование и оценка состояния дорог и дорожных сооружений.

Основными направлениями развития дорожной сети поселения в период реализации Стратегии будет являться сохранение протяженности, соответствующим нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования за счет ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, поддержание автомобильных дорог на уровне соответствующем категории дороги, путем нормативного содержания дорог, повышения качества и безопасности дорожной сети.

### 2.9.3. Уровень развития жилищного фонда

Строительство нового жилья на территории поселения окончено в 1990 годах. Осуществляется только строительство придомовых хозпостроек.

Согласно данным, на 01.01.2018 г. жилищный фонд Луговского городского поселения составил 15,13 тыс. м2 общей площади. Он представлен 1-2-этажными деревянными домами в муниципальной собственности и характеризуется посредственным физическим состоянием. Более 60% составляют дома с износом от 31 до 65%, на ветхий и аварийный фонд приходится 37,9% общей площади. В жилой застройке преобладают 2-этажные дома, на их долю приходится более 2/3 жилищного фонда. Средняя обеспеченность одного постоянного жителя общей площадью жилья составляет 31,7 м2 . Высокий уровень не используемой жилищной постройки (достаточно разрушенной) находится в п. Слюдянка. Планового строительства на территории не предвидется.

### 2.9.4. Уровень туристического развития.

Природные ресурсы являются наиболее существенной и привлекательной частью ресурсов туризма. На их основе перспективным является развитие видов туризма, относящихся к общей категории «природных», в том числе: всесезонного активного туризма с использованием как традиционных, так и новых типов передвижения, экотуризма, приключенческого туризма, различных видов водного туризма на открытой акватории и на реках, пассивного отдыха с пребыванием на одном месте, природно-познавательного, рыболовного и охотничьего туризма, экскурсий в природу.

Привлекательность развития туризма снижается из-за высоких транспортных расходов и отсутствием достаточного уровня комфорта для туристов.

### 2.9.5. Уровень развития малого и среднего предпринимательства и его роль в социально-экономическом развитии муниципального образования

Важнейшая составляющая экономики городского поселения - малое и среднее предпринимательство. Малый и средний бизнес решает основную экономическую задачу - со­здание новых рабочих мест и обеспечение роста налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. На 01.01.2018г. на территории поселения действует 4 предприятия малого бизнеса, они же являются микропредприятиями, два из который занимающихся торгово-закупочной деятельностью, два других ИП являются филиалами на территории и ориентированы на торгово-коммерческую дея­тельность, занимаются розничной торговлей промышленными и непромышленными товарам и розничной продажей алкогольной продукции. Вновь созданный субъект малого предпринимательства осуществляет деятельность в сфере производства хлебобулочного и кондитерского производства. В течении первых двух лет своего развития данное ИП имеет высокую популярность среди местного населения и района в целом. Поступают заказы на выпускаемую продукцию и ее реализацию в районный центр п. Мама, но транспортные издержки и отдаленность основные негативные факторы для расширения объемов производства и развития бизнеса.

### 2.9.6. Уровень развития агропромышленного комплекса

Сельхозпроизводители в районе отсутствуют, т.к. на территории района недостаточно земель пригодных для сельскохозяйственной деятельности. Имеются частные подворья с небольшим количеством поголовья крупного рогатого скота, коз, свиней, кур.

### 2.10. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство поселения включает следующие объекты:

2 теплоисточника (муниципальных котельных); муниципальные инженерные сети (тепло-водоснабжения) в т.ч. электросетевой комплекс; дизельные электростанции; водозабор; канализационная сеть; жилищный фонд муниципальной собственности.

Высокая степень износа зданий котелен, износ объектов тепло-водоснабжения, ветхость водозабора, 90% износ системы канализации. Такое состояние объектов коммунальной инфраструктуры вызвано недофинансированием сферы коммунального хозяйства в течении длительного времени. Решение проблем состояние коммунальной сферы приводит к необходимости разработке программных мероприятий, направленных на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры. Комплекс мероприятий, предусмотрен муниципальной программой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Луговского муниципального образования на 2019-2023 годы».В документе определены финансовые потребности для реализации мероприятий.Объем финансирования программы ежегодно уточняется при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из финансовых субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

## 3. Основные проблемы социально-экономического развития

## Луговского городского поселения

Основные проблемы, сдерживающие развитие Луговского городского поселения:

1.отсутствие производств;

2.отсутствие круглогодичного автотранспортного сообщения от районного центра п. Мама до ж/д станции Таксимо и далее до областного центра г. Иркутска;

3.постоянно растущие цены на ГСМ и соответственно рост цен на завозимые продовольственные и промышленные товары;

4.высокий уровень тарифов на теплоэнергию и соответственно высокая стоимость за услуги ЖКХ жителей поселения, социальной сферы;

5.низкий уровень жизни населения, преобладание жителей пенсионного возраста;

6.ветхость и физический износ жилого фонда, производственных зданий, строений, школы;

7.недостаточная материально-техническая база ФАП, учреждений социальной сферы;

8. нехватка квалифицированных кадров во всех сферах;

9.естественная убыль постоянного населения на протяжении последних 15 лет.

## 4. Основные приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития

## Луговского городского поселения, ожидаемые результаты реализации стратегии

## на 2019-2030 годы.

Приоритетным направлением социально-экономического развития Луговского городского поселения на период до 2030 года являются:

- развитие инфраструктуры;

- повышение качества жизни жителей поселения;

- развитие социальной сферы.

Стратегическими целями развития социально-экономического развития Луговского городского поселения до 2030 года являются мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

-модернизация и реконструкция существующих инженерных сетей (реализация мероприятий принятых муниципальной программой);

-приведение в надлежащее состояние объектов инфраструктуры;

-создание инфраструктуры в сфере обращения с твердо-коммунальными отходами;

-строительство водозабора;

-обновление коммунальной техники;

-контроль за эффективностью управления и сохранностью муниципального имущества;

-капитальный ремонт кровли муниципального имущества и жилого фонда;

-регистрация (паспортизация) дорог, кладбищ, безхозяйных объектов;

-оказание поддержки в жилищных вопросах граждан желающих мигрировать в поселение;

-обеспечение населения качественными коммунальными услугами;

- социальная поддержка населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;

-решение вопросов занятости и повышение профессионализма молодежи, сдерживание оттока населения, привлечение молодых специалистов миграции в поселение для замещения вакантных должностей;

-повышение уровня благосостояния и качества жизни населения, пропаганда семейных ценностей;

-снижения риска чрезвычайных ситуаций;

-поддержка учреждения культуры, повышение уровня комфортности досуга всех слоев население и поддержка творческой активности талантливой молодежи, детей;

-формирование здорового образа жизни всех возрастных категорий населения, улучшение демографической ситуации;

-укрепление материально-технической базы муниципального тренажерного зала;

-приобретение и ремонт детских игровых площадок на стадионе «Горняк»;

-поддержка и содействие развитию предпринимательства малого бизнеса;

-доступность и качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;

-обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления.

**5. Сроки и этапы реализации Стратегии**

Стратегия реализуется в три этапа:

**Первый этап (2019-2021 годы)** заключается в реализации действующих муниципальных программ. Результат оценки их эффективности, основы которых заложены в 2016-2018годах. Выполнение мероприятий инфраструктурных проектов.

**Второй этап (2022-2024 годы)** значений целевых показателей реализации долгосрочных планов и реализации стратегических целей и задач совместно с хозяйствующими субъектами всего Мамско-Чуйского района.

**Третий этап (2025-2030 годы)** нацелен на устойчивое развитие, стабильность, демографический рост, комфортную среду проживания.

**6**. **Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития**

Для выполнения предусмотренных Стратегией целей и задач необходимо:

-формировать план мероприятий на каждый финансовый год;

-проводить оценку и контроль за эффективностью каждого проводимого мероприятия и целевым использованием бюджетных средств;

-повысить рейтинг среди муниципальных образований, способствовать улучшению инвестиционной привлекательности;

- проводить мониторинг повышения собственных доходов поселения, для получения достаточного объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Администрации поселения на постоянной основе проводить анализ действующих мероприятий, не принимать решений по исполнению расходных обязательств не связанных с реализацией стратегических программных мероприятий.

**7. Результаты от реализации Стратегии социально-экономического развития**

Реализация Стратегии будет способствовать решению основных проблем и поставленных задач, обеспечит повышение качества жизни населения, создание на территории городского поселения благоприятных условий для жизни, работы и отдыха